

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
17/17.02.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/623/11.02.2014

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa L717/2013 pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii*.

Proiectul a fost dezbătut în ședințele de comisie din 4 și 11 februarie 2014, în prezența majorității senatorilor. La ședință au participat, din partea Ministerului Economiei-Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism Maria Grapini, ministru delegat, Anca Laura Ionescu secretar de stat și Emil Octavian Ionescu director adjunct și din partea Consiliului Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR), Ovidiu Nicolescu președinte și Ana Bontea director.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil. Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au transmis avize favorabile.

Proiectul de lege are ca scop sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii prin actualizarea legislației naționale și transpunerea unor acte europene în materie, respectiv: Small Business Act for Europe, prevăzut în Comunicarea Comisiei COM(2008) 394 final, Comunicarea Comisiei Revizuirea Small Business Act, COM(2011) 78 final și Strategia Europa 2020. În acest sens modificările aduse Legii nr.346/2004 se referă, în principal, la introducerea în corpul legii a unor principii, statuate prin actele europene menționate, care să conducă la dezvoltarea IMM-urilor. Este vorba despre principiul "Gândiți mai întâi la scară mică" și principiul numărului constant. Aplicarea acestor principii se adresează inițiatorilor de acte normative și presupune ca la emiterea unor acte noi inițiatorii să evalueze impactul acestora asupra IMM-urilor, iar la introducerea unei noi sarcini administrative să fie eliminată una existentă, păstrând numărul acestora constant. Prin proiect se reglementează atribuțiile grupului pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra IMM-urilor, se prevăd, în atribuția Guvernului și a altor autorități publice, acțiuni comune pentru dezvoltarea sistemului educațional privind

dezvoltarea competențelor antreprenoriale, se fac precizări privind programele destinate finanțării IMM-urilor precum și unele completări privind implementarea acestora.

În urma dezbaterilor au fost reținute ca amendamente o parte din propunerile de completare formulate de către Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România.

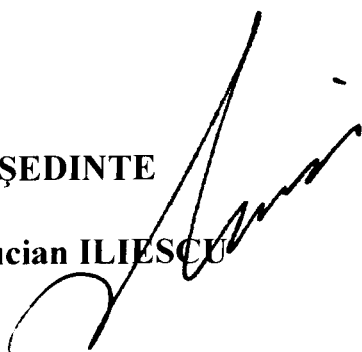
Față de cele prezentate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise** care se regăsesc în anexa care face parte integrantă din raport, pe care îl supun plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare împreună cu proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

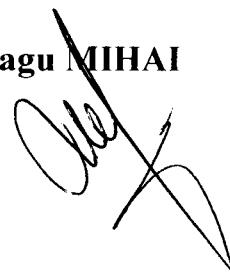
PREȘEDINTE

Senator Lucian ILIESCU



SECRETAR

Senator Neagu MIHAI



**Amendamente admise la
proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării
întreprinderilor mici și mijlocii**

(Camera decizionala pentru amendamente este Camera Deputaților)

L 717/2013

Nr. crt.	Text Lege nr.346/2004	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	-	<p>2. După articolul 8, se introduce un nou articol, art. (8¹), cu următorul cuprins:</p> <p style="padding-left: 40px;">„Art. 8 - (1) Pentru asigurarea unui mediu favorabil inițierii și dezvoltării afacerilor, în procesul de elaborare a actelor normative care au impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii, inițiatorii vor respecta principiul „Gândeți mai întâi la scară mică”, precum și principiul numărului constant (2) Principiul „Gândeți mai întâi la scară mică” presupune ca inițiatorii actelor normative să evalueze efectele introducem nou reglementări, mai întâi și cu precădere, asupra activității întreprinderilor mici și mijlocii</p> <p style="padding-left: 40px;">(3) Principiul numărului constant stabilește că introducerea unor noi sarcini administrative (obligații de</p>		Amendamentele au fost propuse de comisie si adoptate cu majoritate de voturi.

		<p>raportare/conformare) pentru întreprinderile mici și mijlocii trebuie să aibă loc simultan cu eliminarea unor sarcini deja existente</p> <p>(4) Evaluarea sistematică a impactului proiectelor de acte normative prevăzute la alin (1) se face prin aplicarea „Testului IMM” Testul IMM se efectuează de către inițiatorul actului normativ, înainte de demararea procesului de avizare a acestuia, și constă în efectuarea unui sondaj cu privire la potențialele efecte generate în activitatea întreprinderilor mici și mijlocii de introducerea noilor reglementări</p> <p>Evaluarea rezultatelor „Testului IMM” trebuie să conducă la identificarea corecțiilor care se impun în definitivarea proiectului de act normativ.</p> <p style="text-align: center;">—</p>	<p>(5) Este obligatorie consultarea organizațiilor reprezentative ale IMM-urilor privind conținutul proiectelor de acte normative, al analizelor de impact și a Testului IMM, cu valorificarea în mod corespunzător a propunerilor acestora sau motivarea nevalorificării poziției lor, documente ce vor însoți proiectul de act normativ până la adoptare.</p>	<p>Consultarea organizațiilor IMM-urilor înainte de adoptarea unei propuneri legislative sau administrative este prevăzută și în Comunicarea Comisiei COM (2008) 394, “Small Business Act” pentru Europa.</p>
--	--	--	--	---

<p>2. Art. 16 - (1) Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și autoritățile publice locale trebuie să încurajeze creșterea ponderii întreprinderilor mici și mijlocii în valoarea contractelor de achiziții publice de bunuri materiale, lucrări și servicii, urmărind ca această pondere să atingă un nivel comparabil cu contribuția acestora la realizarea produsului intern brut.</p> <p>(2) Întreprinderile mici și mijlocii beneficiază de reduceri cu 50 % pentru criteriile legate de cifra de afaceri, de garanția pentru participare și de garanția de bună execuție, cerute în achizițiile publice de produse, lucrări și servicii.</p> <p>(3) Întreprinderile mici și mijlocii pot</p>	<p>—</p>	<p>3¹. După alin.(1) al articolului 16 se introduce un nou alineat, alin.(1¹) cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) În cazul în care se subcontractează de către IMM-uri părți din contractele de achiziție publică, în contractele respective vor fi incluse prevederi privind termenele și modalitatea de plată a subcontractanților, autoritățile contractante verificând îndeplinirea acestor obligații și aplicând sancțiuni contractuale, dacă este cazul.</p>	<p>Comunicarea Comisiei COM (2008) 394, “Small Business Act” pentru Europa și Comunicarea Comisiei COM (2011) 78 final Revizuire “Small Business Act”, prevăd această măsură .</p>
--	----------	---	--

<p>beneficia de asistență tehnică pentru facilitarea accesului la servicii de formare de specialitate în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>(4) Întreprinderile mici și mijlocii beneficiază de acces la servicii electronice de informare prin centrele Euro Info, referitoare la legislația în domeniu.</p> <p>(5) Întreprinderile mici și mijlocii beneficiază de servicii electronice de informare referitoare la cererile de oferte prezentate în sistem electronic de către ofertanți.</p>			
<p>3. Art. 25 - (1) Guvernul aprobă anual programe de încurajare și de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii pe baza programelor elaborate de Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie, cu consultarea organizațiilor de reprezentare a intereselor întreprinderilor mici și</p>			

mijlocii.

(2) La nivelul unităților administrativ-teritoriale programele de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii se elaborează pe baza strategiei de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și a prevederilor Planului național de dezvoltare și se aprobă de către autoritățile administrației publice locale, corespunzător atribuțiilor acestora, finanțându-se din bugetele proprii și/sau din surse atrase. Autoritățile administrației publice locale sunt obligate să comunice Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie programele de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii, elaborate și aprobate la nivelul acestora.

(3) Guvernul, organele de specialitate ale administrației publice centrale și autoritățile locale acordă sprijin

<p>întreprinderilor mici și mijlocii prin:</p> <p>a) facilitarea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii prin elaborarea și implementarea de instrumente și scheme financiare de tipul:</p> <ul style="list-style-type: none"> - alocații financiare nerambursabile, acordate întreprinzătorilor la înființarea întreprinderilor mici și mijlocii, în vederea completării capitalului necesar pentru inițierea afacerii; - ajutoare financiare nerambursabile, acordate întreprinderilor mici și mijlocii pentru realizarea investițiilor în sectorul productiv și servicii; - constituirea de fonduri de garantare, fonduri de investiții și capital de risc în sprijinul întreprinderilor mici și mijlocii; - scheme de creditare cu dobândă redusă; - alte scheme și instrumente 	<p>13. La alineatul (3) al articolului 25, litera a), liniuța a 3-a se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„- constituirea de fonduri de garantare, fonduri de contragarantare, fonduri de investiții și capital de risc în sprijinul întreprinderilor mici și mijlocii,”</p>	<p>13¹. La alineatul (3) al articolului 25, litera b), se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Se prevede posibilitatea acordării de stimulente în</p>
---	--	--	--

<p>financiare;</p> <p>b)îmbunătățirea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la finanțare, prin acordarea de sprijin financiar și asistență pentru dezvoltarea sistemelor moderne de finanțare, asigurarea fundamentelor informaționale necesare în vederea elaborării de proiecte viabile de către întreprinzători;</p> <p>c)promovarea investițiilor străine la nivelul întreprinderilor mici și mijlocii;</p> <p>d)asigurarea resurselor financiare pentru cofinanțarea și utilizarea eficientă a ajutorului financiar din partea Uniunii Europene și a altor donatori interni și internaționali, amplificarea participării întreprinderilor mici și mijlocii românești la programe comunitare pe baza principiului transparenței și îmbunătățirea ofertei de</p>	<p>—</p>	<p>b) îmbunătățirea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la finanțare, prin acordarea de sprijin financiar și asistență pentru dezvoltarea sistemelor moderne de finanțare, asigurarea fundamentelor informaționale necesare în vederea elaborării de proiecte viabile de către întreprinzători, precum și stimulente pentru crearea de locuri de muncă, pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii;</p>	<p>concordanță cu Programul de Guvernare 2013- 2016.</p>
---	----------	---	--

<p>servicii pentru întreprinderile mici și mijlocii în vederea creșterii performanțelor acestora în afaceri;</p>	<p>—</p>	<p>13². La alineatul (3) al articolului 25, după litera d), se introduce o literă nouă, lit.d¹) cu următorul cuprins:</p> <p>d¹) facilitarea accesului IMM-urilor la fondurile structurale, pentru ca acestea să furnizeze doar o singură dată toate datele necesare, precum și valorificarea bunelor practici din U.E., prin proiectarea și implementarea din fondurile structurale a unor programe speciale destinate IMM-urilor de tipul:</p> <ul style="list-style-type: none"> - fond special de micro-finanțare a IMM-urilor axat pe dezvoltarea spiritului antreprenorial, inovare de vârf și introducerea noilor tehnologii; - programe speciale de cercetare, dezvoltare și consultanță, privind managementul, marketingul, networkingul, investițiile în IMM-uri, în vederea furnizării de soluții pragmatice pentru creșterea funcționalității și performanțelor firmelor pe piața internă și internațională; - program pentru crearea unei baze naționale de informații și cunoștințe în care, în mod obligatoriu, să se înregistreze 	<p>Se prevede facilitarea accesului IMM urilor la fonduri structurale.</p>
--	----------	---	--

<p>e)facilitarea accesului la servicii de informare, instruire, consultanță, consiliere și asistență tehnică pentru potențialii întreprinzători care inițiază o afacere, pentru întreprinderile nou-înființate și pentru întreprinderile mici și mijlocii existente, potrivit nevoilor acestora;</p> <p>f)îmbunătățirea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la informații despre piață și servicii de marketing, financiare și informatice;</p> <p>g)elaborarea și publicarea de studii, anchete statistice, materiale informative și alte lucrări necesare desfășurării activității întreprinderilor mici și mijlocii;</p> <p>h)facilitarea promovării produselor și serviciilor întreprinderilor mici și mijlocii pe piața internă și externă, inclusiv prin ajutoare financiare pentru efectuarea de studii de piață, realizarea de materiale informative, de reclamă și publicitate, participarea la</p>		<p>toate contractele de cercetare științifică finanțate de către stat și/sau din fonduri europene, rezultatele cercetărilor științifice efectuate și punerea lor la dispoziția IMM-urilor din România în mod gratuit;</p> <ul style="list-style-type: none"> - fond special pentru cofinanțarea realizării de produse ecologice; - fond special pentru mini-granturi pentru microîntreprinderi; - program pentru organizarea în fiecare regiune a țării, a unor clustere inovative, focalizate pe produse pentru export, finanțate din fonduri europene, care să valorifice potențialul și condițiile specifice fiecărei zone; - fond special „venture capital”, în vederea finanțării înființării de start-up-uri inovative. 	
--	--	--	--

<p>târguri, expoziții și la alte asemenea tipuri de manifestări, în țară sau în străinătate;</p> <p>i) dezvoltarea cooperării interne și internaționale și stimularea creării parteneriatelor de afaceri în domenii de interes pentru întreprinderile mici și mijlocii;</p> <p>j) sprijinirea și stimularea activității de cercetare-dezvoltare, inovare și transfer tehnologic;</p> <p>k) stimularea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la comerțul electronic, prin sprijinirea acestora în consolidarea capacității lor tehnologice informaționale, în scopul promovării afacerilor prin intermediul mijloacelor electronice;</p> <p>l) sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii pentru îmbunătățirea calității produselor și serviciilor și pentru introducerea sistemelor de standardizare și certificare a calității conform normelor Uniunii</p>			
---	--	--	--

<p>Europene;</p> <p>m)sprijinirea centrelor de consultanță și management al informațiilor, a organizațiilor de reprezentare a întreprinderilor mici și mijlocii și a organizațiilor înființate în scopul sprijinirii dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, la nivel regional și național, prin creșterea potențialului lor instituțional, material și uman, în vederea diversificării, specializării și perfecționării activităților pe care acestea le desfășoară, pentru îmbunătățirea climatului de afaceri, stimularea creării de noi întreprinderi mici și mijlocii și sprijinirea dezvoltării acestora;</p> <p>n)alte obiective și măsuri cuprinse în programele aprobate de Guvern.</p>	<p>—</p>	<p>13³. După alin.(3) al articolului 25 se introduce un nou alineat, alin.(3¹) cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Pe site-ul autorității publice cu competențe în domeniu vor fi publicate în mod centralizat și actualizate permanent informații privind toate programele și măsurile de</p>	<p>Este necesară o publicare centralizata a informațiilor pentru a reduce efortul de documentare în special al microîntreprinderilor și întreprinderilor mici.</p>
--	----------	---	--

<p>(4) În vederea dezbaterii situației sectorului întreprinderilor mici și mijlocii se înființează Comitetul consultativ pentru dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, alcătuit din reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie, reprezentanți din partea camerelor de comerț și industrie, ai patronatelor întreprinderilor mici și mijlocii, ai organizațiilor neguvernamentale, ai organelor de specialitate ale administrației publice centrale, precum și ai autorităților publice locale. Acest comitet are rol consultativ în aprobarea programelor și a măsurilor de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>(5) Secretariatul acestui comitet va funcționa în cadrul Agenției Naționale</p>		<p>sustinere aplicabile IMM-urilor, inclusiv cele finanțate din fonduri structurale, pentru a asigura accesul facil la informații privind conținutul, condițiile, procedurile, termenele și celelalte aspecte importante privind fiecare măsură în parte.</p>	
---	--	--	--

	<p>pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie și va fi finanțat din bugetul alocat acestuia.</p> <p>(6) Regulamentul de organizare și funcționare al Comitetului consultativ pentru dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie.</p>			
4.	<p>Art. 26 - (1) Anual, prin legea bugetului de stat se alocă fonduri în valoare de 0,4% din PIB pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi întreprinderi și de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, la nivel național și local, prevăzute în Strategia guvernamentală pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, pentru perioada 2009-2013.</p> <p>(2) Sumele alocate</p>	—	<p>14¹. Alineatul (1) al articolului 26 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 26 - (1) Anual, prin legea bugetului de stat se alocă fonduri în valoare de 0,4% din PIB pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi întreprinderi și de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, la nivel național și local, prevăzute în Strategia guvernamentală pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.</p>	<p>Se propune actualizarea conținutului articolului și eliminarea limitării la anul 2013 a alocării de fonduri de la buget.</p>

pentru sprijinirea înființării de întreprinderi și susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii vor fi evidențiate și urmărite în mod distinct în bugetul de stat și în bugetele locale.

(3) Programele de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii, finanțate de la bugetul de stat prin intermediul Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie, vor fi derulate direct sau prin intermediul organizațiilor ori instituțiilor de drept privat. Selectarea organizațiilor sau instituțiilor de drept privat se face cu respectarea reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice. Între câștigătorul desemnat conform procedurii de achiziție publică și Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie se încheie un contract de prestări de servicii în baza

<p>căruia se va trece la derularea programului respectiv.</p> <p>(4) Plafoanele de cheltuieli aferente serviciilor de redactare a programelor de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii, serviciilor de conducere a programelor și cele complementare acestora, de monitorizare, evaluare și control, vor fi stabilite la aprobarea bugetului fiecărui program, dar nu mai mult de 10 % din valoarea sumelor alocate pentru programul propriu-zis.</p>			
--	--	--	--